

» Contexto y desafíos

Con la creación de la Reserva de la Biosfera Calakmul (RBC), el 23 de mayo de 1989, y el posterior nacimiento del municipio de Calakmul, el 1 de enero de 1997, se inició un intenso proceso de gobernanza entre los diferentes actores comunitarios, gobiernos municipales, instituciones académicas y de investigación, organizaciones de la sociedad civil y la Dirección de la RBC, entre otros, para promover la adecuada articulación de instrumentos de planificación territorial, tanto para la protección de los recursos naturales de la región, como para procurar el aprovechamiento sustentable de éstos. Hoy en día, se cuenta con diversos instrumentos de planificación territorial, que se actualizan constantemente, en los que el Programa Selva Maya ha brindado apoyo para su elaboración durante varios años. A pesar de que se han logrado avances

E2 MX

importantes en cuanto a la categorización ambiental del territorio y planificación del desarrollo, el reto vigente más importante es la implementación, articulación y empleo de los instrumentos en la gestión del uso y aprovechamiento de los recursos. En este sentido, y en acuerdo con la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), la intervención del Proyecto de Protección y Uso Sostenible de la Selva Maya se centró en fortalecer los procesos de planificación ambiental participativa del territorio o planificación estratégica con impacto en el uso sostenible de los recursos naturales, con el objeto de tener disponibles criterios, lineamientos o normas que orienten prácticas sostenibles de largo plazo en los diferentes sectores productivos de la región.

Personas beneficiadas

Directamente las últimas tres administraciones municipales de Calakmul, mediante asesoría técnica para realizar procesos de consulta y elaborar instrumentos de planeación municipal. Indirectamente, 28 mil habitantes del municipio, destinatarios de la política pública local.



Impactos

Calakmul cuenta hoy en día con instrumentos de planeación territorial vigentes, que son usados por representantes de diversos sectores productivos, aumentando el conocimiento de la sociedad local y la receptividad a prácticas sostenibles:

- ◆ Programa de Desarrollo Gran Visión para el Municipio de Calakmul [PDGV (2013–2040)]; su enfoque, marcó un referente como instrumento articulador de procesos de planeación posteriores.
- ◆ Planes Municipales de Desarrollo (2012–2015, 2015–2018, 2018–2021) de carácter participativo donde destacan los enfoques ambientales, del territorio y de género.
- ◆ Estudio de Límite de Cambio Aceptable (ELCA) que aporta criterios científicos para establecer capacidades de carga y evitar afectaciones a los atractivos naturales por turismo intensivo.
- ◆ Estrategias de manejo para Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación (ADVC), que incorporó la replanificación de 10 comunidades ejidales, sumando más de 92 mil hectáreas bajo protección.



Planificación del desarrollo municipal con enfoque ambiental

La asesoría al gobierno municipal para elaborar sus Planes Municipales de Desarrollo (PMD) contribuyó a mejorar el proceso de conducción de los asuntos públicos. Se brindaron herramientas para realizar consultas ciudadanas de forma amplia, democrática e inclusiva y posicionar temas estratégicos de medio ambiente e inclusión social; para ello, se promovió el uso de instrumentos de planeación vinculantes que fueran socializados e incluidos en los PMD.

Factores favorables: La gobernanza municipal con enfoque sustentable permitió procesos amplios de participación en el diseño de instrumentos de planeación del territorio.

Planificación del desarrollo de largo plazo

Una iniciativa conjunta entre el Ayuntamiento de Calakmul, la Dirección de la Reserva de la Biosfera Calakmul y el Proyecto fue el PDGV (2013-2040). Este instrumento ordenador representa una hoja de ruta para el cumplimiento de indicadores del desarrollo de largo plazo. Su fortaleza reside en ser un producto derivado de un amplio ejercicio de participación, donde fueron consultadas todas las comunidades del municipio.

Factores favorables: La cultura de participación democrática de las comunidades locales permitió generar este instrumento de planeación.

Planificación basada en límites de cambio aceptables para el turismo

Un estudio pionero sobre capacidad de carga turística, dentro y fuera de la RBC, permitió establecer criterios de planeación para el mejor acceso y uso turístico de los destinos y propiciando recomendaciones importantes para el mejor uso de los recursos turísticos.

Factores favorables: La amplia participación de los prestadores de servicios turísticos de naturaleza y el conocimiento del Área Natural Protegida de los guardaparques de la CONANP, permitió hacer la primera medición de capacidad de carga de los destinos para visita de Calakmul.

Planificación territorial vinculada a generar normas regulatorias del cambio de uso de suelo

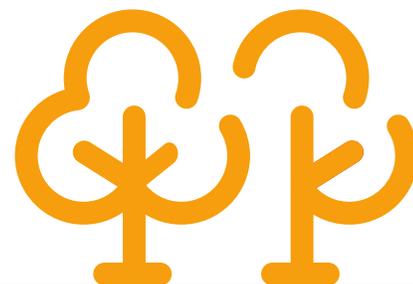
La contribución del Proyecto en la actualización y difusión del Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial de Calakmul (POET), único instrumento de planeación vinculante en todos los niveles gubernamentales permitió normar y reducir el cambio de uso del suelo. El POET junto con el Plan de Manejo de la RBC son los instrumentos más robustos de protección de recursos naturales de la región.

Factores favorables: La cooperación de diversos actores gubernamentales y de la sociedad civil, aseguraron la vigencia de este instrumento de planeación territorial.

Planificación comunitaria voluntaria para la conservación

Modelos de participación voluntaria en la conservación pueden contribuir a un manejo más efectivo para la protección y uso sostenible de los recursos naturales. Al respecto, diez comunidades decidieron establecer sus tierras ejidales como Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación (ADVC), para favorecer la protección y conectividad de la RBC.

Factores favorables: Las extensas superficies de posesión de tierra por ejidatario y la cultura de cuidado de los recursos naturales permitieron aportar voluntariamente grandes porciones de tierra a la conservación.



Los diferentes bloques representan instrumentos de planeación elaborados o actualizados, que brindan referentes para el acceso y uso organizado de la tierra y el agua en el municipio de Calakmul. Entre cada instrumento de planeación hay una relación específica o legalmente vinculante. Los instrumentos no vinculantes pero de importancia técnica son el PDGV (3), el ELCA (5) y las Estrategias de manejo de las ADVC (4); los vinculantes son el POET (2) y el PMD (1). La relevancia es que han sido adoptados por las autoridades y actores locales, estableciendo un diálogo entre ellos.

Historia

“A nombre del presidente municipal y presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable, agradecemos al Programa Selva Maya por todo el esfuerzo que hizo GIZ y la contraparte CONANP. Ha sido de bastante provecho el acompañamiento al Consejo Municipal y a los procesos de planeación del desarrollo municipal de los últimos años. En los tres últimos planes de desarrollo municipal, GIZ acompañó y asesoró los foros de consulta hasta obtener la redacción final de los documentos. Los resultados son visibles en las microrregiones, las comunidades y los actuales representantes del



Consejo Municipal, herederos del trabajo iniciado por la GIZ prácticamente hace 10 años. Los resultados alcanzados por el Programa Selva Maya serán parte de la memoria del Consejo Municipal. También es para recordar lo que ya se trabajó en la producción de los instrumentos de planeación, que ya están diseñados y disponibles para seguir utilizándose como una herramienta de trabajo, principalmente en la Asamblea del Consejo, quien da seguimiento a la planeación del desarrollo municipal. Nuestro agradecimiento por el valioso apoyo del Programa Selva Maya.”

José Contreras. Director de Planeación y Desarrollo Social, Municipio de Calakmul.

